Ц 65
XII в-56
Инв. 43613.
I / 915

Копія.

11

Его Императорскому Величеству

1883

Лифляндскаго Губернатора

Библиотека Центрального Статистического Управления
... 1924 г.
... 43613
Центральное Статистическое Управление. Библиотека. 3364
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА РСФСР 30671 1987 г.

всеподданнѣйшій рапортъ.

Повергая на Высочайшее Вашего Императорскаго Величества воззрѣніе обзоръ состоянія ввѣренной моему управленію губерніи за 1883 годъ, имѣю счастіе всеподданнѣйше донести, что особенно выгодныя экономическія условія, въ которыхъ она находится, продолжали и въ отчетномъ году благотворно вліять на поддержаніе ея благосостоянія. Относительное плодородіе почвы, благодаря правильному веденію сельскаго хозяйства, доставило и въ прошедшемъ году удовлетворитель-

у.

ный урожай, вполнѣ обезпечивающій народное продовольствіе. Выгодное географическое положеніе губерніи отзывалось сравнительно благопріятнымъ ходомъ торговли, въ особенности же развитіемъ фабричной и заводской производительности: выработанныхъ издѣлій въ отчетномъ году на 3639370 р., болѣе нежели въ предшествовавшемъ году на 314958 руб. Трудолюбіе, нравственная дисциплина, прочное положеніе учащагося юношества, склонность къ сельскому хозяйству всѣхъ классовъ жителей въ уѣздахъ, въ особенности же постоянное пребываніе значительнаго большинства крупныхъ землевладѣльцевъ въ ихъ имѣніяхъ, продолжали поддерживать въ губерніи возможное благосостояніе, сопровождаясь относительно успѣшнымъ отпра

./.

леніемъ государственныхъ и общест-
венныхъ повинностей.

Не взирая на изложенныя благо-
пріятныя явленія, нельзя однако
умолчать о томъ, что замѣчавшіяся
уже въ теченіи нѣсколькихъ лѣтъ
натянутыя отношенія между раз-
личными населяющими губернію
національностями и сословіями
продолжали существовать и въ ми-
нувшемъ году. Эти прискорбныя от-
ношенія хотя и не выражались въ
рѣзкихъ формахъ поджоговъ или
иныхъ преступленій съ полити-
ческою цѣлью, тѣмъ не менѣе въ нѣ-
которыхъ наружныхъ проявленіяхъ
своихъ не оставляли сомнѣнія
въ враждебномъ другъ къ другу на-
строеніи различныхъ группъ насе-
ленія и во взаимномъ ихъ недовѣріи
въ политическомъ отношеніи, посл-

/.

университета. Эти печальныя явленія побудили меня распорядиться на мѣстѣ объ изданіи Городскою Думою временныхъ обязательныхъ для жителей города постановленій, клонящихся къ предотвращенію поджоговъ и вообще къ предупрежденію пожаровъ. Принятыя вслѣдствіе того мѣры, состоявшія главнѣйшимъ образомъ въ назначеніи на ночное время постоянныхъ въ городѣ сторожей, необходимая денежная сумма на содержаніе которыхъ въ размѣрѣ до 7000 руб. собрана была добровольными взносами жителей города, привели къ самымъ благопріятнымъ результатамъ, такъ какъ поджоги въ г. Дерптѣ по настоящее время болѣе не замѣчались. Значительную часть поджоговъ въ губерніи слѣдуетъ отнести къ побужденіямъ частной мести

./.

но вмѣстѣ съ тѣмъ важную причину таковыхъ представляютъ преступныя спекуляціи /: главнымъ образомъ въ городахъ:/ самихъ домовладѣльцевъ, страхующихъ свои зданія по возвышенной оцѣнкѣ. Слишкомъ большая легкость въ производствѣ оцѣнки вызываетъ въ этомъ отношеніи необходимость установить надъ операціями страховыхъ обществъ обязательный контроль со стороны городскихъ управленій.

Выражавшійся въ предшествовавшіе года антагонизмъ между нѣмецкими, латышскими и эстонскими газетами, благодаря болѣе правильному отношенію къ своимъ обязанностямъ мѣстной цензуры, постепенно утрачиваетъ свои рѣзкія формы. Точно также вслѣдствіе правильнаго надзора за дѣйствіями

./.

обществѣ различныхъ національно-стей, взаимная враждебная агитація становится между ними несравненно рѣже. Тѣмъ не менѣе среди нѣмецкаго населенія продолжаютъ по временамъ раздаваться жалобы на упадокъ нравственныхъ началъ среди простаго народа, въ особенности молодаго его поколѣнія, упадокъ, отчасти доказываемый значительнымъ развитіемъ конокрадства. Для сокращенія, по возможности, сего истиннаго, во многихъ случаяхъ, для крестьянскаго населенія бѣдствія, сдѣлано распоряженіе, чтобы полицейскія учрежденія вѣренной мнѣ губерніи сообщали другъ другу ближайшія свѣдѣнія о всѣхъ являющихся въ ихъ округахъ конокрадахъ и лицахъ, подозрѣваемыхъ въ конокрадствѣ. Подобными же свѣдѣніями я предполагаю обмѣнять-

съ губернаторами сосѣднихъ губерній для облегченія преслѣдованія конокрадства.

Представители мѣстныхъ туземныхъ національностей съ своей стороны объясняютъ усиленіе преступленій противъ собственности недостаточностью средствъ для существованія низшихъ классовъ населенія, хотя обстоятельство это не подтверждается постояннымъ требованіемъ и существующими цѣнами на рабочія руки, если не считать временное затишье въ торговлѣ г. Риги, вслѣдствіе общихъ въ Государствѣ причинъ. Въ дѣйствительности развитіе преступленій этихъ при полномъ отсутствіи въ уѣздахъ исполнительныхъ органовъ полиціи, свидѣтельствуетъ какъ о безсиліи сей послѣдней, такъ до нѣкоторой степени служитъ признакомъ, что

/.

между частью населенія дѣйстви-
тельно могло зародиться недоволь-
ство исторически развившимися
въ краѣ экономическими формами
и всѣмъ строемъ сельской жизни,
въ основаніе которыхъ положены
трудъ и весьма точное исполненіе
своихъ обязанностей. Существующее
вслѣдствіе того до извѣстной сте-
пени экономическое брожение получи-
ло въ минувшемъ году выраженіе
въ отдѣльныхъ случаяхъ переселе-
нія во внутреннія губерніи, нерѣд-
ко зажиточныхъ хозяевъ, пріобрѣ-
тавшихъ осѣдлость въ сихъ посе-
ніяхъ. Нельзя умолчать и о случа-
яхъ не разсчетливыхъ попытокъ
къ такимъ переселеніямъ со сторо-
ны крестьянъ, не имѣющихъ соб-
ственной осѣдлости и въ особенности
отставныхъ солдатъ, поступившихъ
на службу по рекрутскому уставу.

/.

Эти послѣдніе, основываясь на предоставленномъ имъ по Высочайше утвержденному 25 Іюня 1867 г. Положенію правъ на полученіе земельныхъ участковъ, домогаются отвода таковыхъ; за неимѣніемъ же въ Лифляндской губерніи ни общественной крестьянской или свободной казенной земли, по соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ имъ предлагаются участки на казенныхъ земляхъ сосѣднихъ губерній Псковской, Минской и Новгородской. Для отправленія же въ эти губерніи они домогаются нынѣ отъ Правительства пособія на переселеніе. Стремленія къ переселенію продолжаются, отчасти подъ вліяніемъ мѣстныхъ газетъ, и до нынѣ и при отсутствіи правильной организаціи посредничества между

переселяющимися и казенными управленіями или частными землевладѣльцами и хозяевами во внутреннихъ губерніяхъ, при незнаніи туземцами русскаго языка и мѣстныхъ условій жизни въ сихъ губерніяхъ, нерѣдко сопровождаются неблагопріятными явленіями. Хотя губернскимъ начальствомъ принимаются всевозможныя мѣры къ предупрежденію необдуманныхъ переселеній, тѣмъ не менѣе нельзя отрицать появившагося въ народѣ стремленія во внутреннія губерніи съ цѣлью пріисканія болѣе дешевыхъ земель и предполагаемыхъ ими экономическихъ преимуществъ предъ здѣшнимъ краемъ, стремленія, которое не всегда возможно сдерживать и которое въ будущемъ можетъ еще усилиться.

Наиболѣе основательная причина существующаго въ средѣ большинства

мѣстнаго населенія неудовольствія главнымъ образомъ слѣдуетъ искать въ неудовлетворительномъ состояніи двухъ, весьма важныхъ для народа, отраслей правительственной власти — судебной и полицейской, требующихъ скорѣйшаго по возможности преобразованія. Разнообразіе судебныхъ учрежденій, большое количество инстанцій, въ высшей степени сложное и медленное судопроизводство, сопряженное всегда съ большою тратою времени и денегъ для тяжущихся, вызываютъ постоянныя жалобы, удовлетворить которыя нынѣ имѣющимися средствами весьма трудно.

Въ непосредственной связи съ судебною реформою состоитъ преобразованіе полицейскихъ учрежденій въ губерніи. Необходимость ихъ реорганизаціи давно сознана и прави-

тельствомъ и мѣстнымъ населеніемъ. Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта 26 Марта 1871 года, о введеніи въ городахъ Прибалтійскаго края Городоваго положенія, на Министра Внутреннихъ Дѣлъ была возложена забота объ устройствѣ полиціи въ этихъ городахъ вообще и рѣчной на р. Двинѣ въ частности. Согласно послѣдовавшему по сему вопросу предложенію Министра, тогда же было приступлено къ составленію проекта полицейской реформы. Спеціально для г. Риги подлежащія предположенія были составлены особою, на сей предметъ назначенною, Коммиссіею; эти предположенія нынѣ одобрены Рижскою Городскою Думою и въ непродолжительномъ времени будутъ представлены Высшему Правительству; равнымъ образомъ и въ Дерптѣ

/.

уже последовало некоторое увеличеніе штатовъ полиціи. Въ остальныхъ городахъ губерніи вопросъ о преобразованіи полиціи, сопряженный съ увеличеніемъ городскихъ расходовъ, не разрѣшенъ еще, главнымъ образомъ, по причинѣ недостаточности на то городскихъ средствъ. Что касается наконецъ уѣздной полиціи, то слѣдуетъ сознаться, что она находится въ состояніи, далеко несоотвѣтствующемъ современнымъ условіямъ ея дѣятельности, какъ по неподготовленности многихъ ея чиновъ къ полицейской службѣ, частому измѣненію личнаго ихъ состава, вызванному краткосрочными ихъ выборами, такъ и соединенію въ рукахъ уѣздныхъ полицейскихъ чиновниковъ власти полицейской и слѣдственной. Поэтому введеніе особаго института судебныхъ слѣдо-

/.

вателей наравнѣ съ реформой по-лиціи представляется одинаково необходимымъ.

Наконецъ весьма дѣйствительнымъ средствомъ къ устраненію осложненій, нынѣ дѣйствующій порядокъ, послужитъ приведеніе въ исполненіе правительственныхъ предначертаній относительно устройства мѣстнаго самоуправленія губерніи на всесословныхъ началахъ.

Въ силу Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества повелѣнія мѣстному дворянству было предоставлено обсудить примѣненіе правилъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ къ мѣстнымъ особенностямъ; въ настоящее время дѣло это находится въ разсмотрѣніи дворянства и есть надежда на скорое его окончаніе.

Городское хозяйство, со времени

./.

введенія въ городахъ Лифляндской губерніи Высочайше утвержденнаго 26 Марта 1877 г. Городоваго положенія, изъ года въ годъ развивается и ведется удовлетворительно. Городскія сословія Лифляндской губерніи издавна привыкли къ самоуправленію и успѣшно пользуются дарованными имъ этимъ положеніемъ правами.

Русское населеніе въ г. Ригѣ, доходящее до 32100 душъ и состоящее главнымъ образомъ изъ простыхъ рабочихъ, имѣя притомъ весьма немногихъ представителей въ городскомъ управленіи, нуждается въ учрежденіи ремесленнаго училища, для котораго въ средѣ мѣстнаго русскаго общества уже собраны частныя пожертвованія, но далеко недостаточныя для осуществленія этого крайне необходимаго для

/.

поддержанія промышленной жиз-
ни въ русской средѣ учрежденія. По-
этому въ виду значительности рус-
скаго населенія, по бѣдности своей
лишеннаго дѣйствительнаго влія-
нія въ городскомъ управленіи, въ
этомъ дѣлѣ крайне необходима бы-
ла помощь правительства.

Больничное дѣло, въ большинствѣ
уѣздныхъ городовъ, въ виду недавня-
го перехода больницъ изъ завѣды-
ванія Магистратовъ въ управленіе
новыхъ городскихъ общественныхъ
учрежденій, находится въ весьма
неудовлетворительномъ состоя-
ніи, на что обращено вниманіе
при произведенной мною ревизіи.

Богадѣльни, остающіяся въ вѣдѣ-
ніи Магистратовъ, также въ
большинствѣ далеко неудовлетво-
рительны за исключеніемъ нѣкото-
рыхъ богадѣленъ и благотворитель-

./.

ныхъ учрежденій города Риги.

Одинъ изъ самыхъ сложныхъ и по мѣстнымъ обстоятельствамъ важныхъ вопросовъ, близко затрогивающій интересы православнаго населенія губерніи, нынѣ приближается къ разрѣшенію, а именно вопросъ о такъ называемыхъ реальныхъ повинностяхъ въ пользу лютеранской церкви, ея духовенства и учрежденій. Лютеранская церковь исстари содержится въ Лифляндской губерніи путемъ общественныхъ натуральныхъ повинностей, отбываемыхъ всѣми землевладѣльцами независимо отъ ихъ вѣроисповѣданія. Со времени возникновенія въ губерніи первыхъ православныхъ приходовъ, прихожане ихъ начали обращаться къ Правительству съ просьбою объ освобожденіи ихъ отъ несенія повинностей въ пользу

./.

чуждой имъ церкви и тѣмъ былъ
возбужденъ цѣлый рядъ споровъ о
характерѣ этой повинности, т. е.
поземельная ли она или личная. —
Вопросъ этотъ обсуждался и въ
Правительствующемъ Сенатѣ и Свя-
тѣйшемъ Синодѣ, восходилъ нѣ-
сколько разъ и въ Государственный
Совѣтъ, на одной изъ меморій коего
въ Бозѣ почивающему Государю
Императору въ 1868 году благоугод-
но было собственноручно начертать
„Прежде окончательнаго рѣшенія
этого вопроса привести въ извѣст-
ность и оцѣнить на деньги сум-
му этихъ повинностей по каждо-
му приходу, и затѣмъ Министру
Внутреннихъ Дѣлъ вновь представи[illegible]
въ Государственный Совѣтъ свои по
сему предмету предположенія, при-
чемъ войти въ сношеніе съ Мини-

[illegible]

строемъ Государственныхъ Имуществъ, Епархіальнымъ начальствомъ и Лифляндскимъ Ландтагомъ". — Надъ этою задачею трудилась особая Коммисія до 1875 года, а затѣмъ, когда результаты ея трудовъ оказались невѣрными, была назначена другая подъ предсѣдательствомъ Лифляндскаго Вице-Губернатора, которая нынѣ окончила свои сложныя занятія. Трудъ ея представленъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, съ разрѣшенія котораго переданъ одновременно и на заключеніе нынѣ засѣдающаго Лифляндскаго Ландтага. Такимъ образомъ Высочайшее повелѣніе 1868 года исполненнымъ представляется возможнымъ на основаніи собранныхъ Коммисіею матеріаловъ и выработанныхъ ею данныхъ присту-

/.

шить къ окончательному разрѣшенію этого дѣла.

Что касается до дѣятельности подвѣдомственныхъ Губернатору правительственныхъ учрежденій, то таковую вообще можно назвать удовлетворительною, хотя службу правительственныхъ чиновниковъ въ Лифляндской губерніи слѣдуетъ считать гораздо болѣе трудною чѣмъ въ другихъ мѣстностяхъ Имперіи. Разнообразные элементы, входящіе въ составъ мѣстнаго населенія, принадлежащаго къ 4 различнымъ національностямъ; большое развитіе торговли и промышленности; наплывъ иностранцевъ; особыя мѣстныя права и привилегіи всякаго рода; множество чисто сословныхъ учрежденій и всякаго рода частныхъ обществъ требуютъ

./.

основательнаго знакомства чиновниковъ съ мѣстными особенностями, узаконеніями и обычаями, знанія или по малой мѣрѣ 2^хъ, 3^хъ языковъ и усиленной усидчивой дѣятельности. По этимъ причинамъ, а также господствующей въ Ригѣ дороговизнѣ оклады содержанія не всегда соотвѣтствуютъ труду служащихъ, коимъ всегда представляется возможность занимать мѣста въ сословныхъ и частныхъ учрежденіяхъ съ большимъ матеріальнымъ обезпеченіемъ, и потому удержать на государственной службѣ способныхъ и надежныхъ чиновниковъ представляется особенно затруднительнымъ.

Положеніе тюремъ въ Лифляндской губерніи въ большинствѣ крайнѣ неудовлетворительно, преимущественно въ уѣздахъ отчасти и

потому, что будучи во многихъ случаяхъ подчинены завѣдыванію въ хозяйственномъ отношеніи Дворянства и городскаго управленія, такъ именно гдѣ зданія ихъ не принадлежатъ казнѣ, въ управленіи ихъ не имѣется единства; поэтому введеніе въ губерніи порядка управленія, установленнаго Высочайшимъ повелѣніемъ 3 Мая 1865 года, съ подчиненіемъ тюремъ установленному означеннымъ Высочайшимъ повелѣніемъ надзору, представляется насущною потребностью.—

При значительномъ развитіи въ губерніи всѣхъ видовъ промышленности и замѣчательныхъ успѣхахъ земледѣлія, слышатся общія жалобы на затрудненія въ сбытѣ ихъ произведеній, объясняемыя отсутствіемъ желѣзныхъ дорогъ, соединяющихъ

./.

отдаленныя мѣстности губерніи съ портами Ригою и Перновомъ, а главнымъ образомъ съ внутренними губерніями. Такое положеніе значительно способствуетъ экономическому обособленію края отъ внутреннихъ губерній, тѣмъ болѣе, что при подвозѣ по единственному желѣзному пути изъ Динабурга въ Ригу болѣе дешевыхъ произведеній сихъ послѣднихъ, продукты Лифляндской губерніи, доставляемые на лошадяхъ, не всегда въ состояніи выдерживать конкуренцію. По этому проведеніе желѣзной дороги отъ Риги до Пскова съ продолженіемъ ея въ будущемъ до станціи Бологое Николаевской дороги является главною потребностью края въ экономическомъ отношеніи.

Исключительно по Эзельскому уѣзду наиболѣе бѣдному, по причинѣ мало

производительности почвы, главною потребностью представляется устройство дамбы через Малый Зундъ. Поэтому еще съ 1865 года Эзельское Дворянство, сознавая всю неблагопріятность настоящаго положенія острова Эзеля, домогалось построить эту дамбу, для соединенія острова съ материковою частію Лифляндской губерніи, каковое стремленіе нашло поддержку у Правительства, тѣмъ болѣе, что казна въ значительной степени заинтересована въ развитіи острова Эзеля, такъ какъ ей принадлежитъ болѣе половины всѣхъ расположенныхъ на оном имѣній. Въ 1868 году на постройку этой дамбы отъ казны отпущено было Эзельскому дворянству 14250 руб., а въ 1879 году еще 16000 руб., причемъ Дворянство обязалось съ своей стороны отпустить на сооруженіе дамбы равную сумму, въ случаѣ если устройство

/.

и ремонтъ сего сооруженія будутъ предоставлены самому Дворянству. Если къ этой столь необходимой постройкѣ нынѣ еще не приступлено, то причина сего заключается въ предложенныхъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ въ новѣйшее время условіяхъ постройки и ремонта дамбы, относительно которыхъ съ Дворянствомъ не состоялось еще соглашенія.

Въ заключеніе пріемлю смѣлость снова выразить, что для всесторонняго мирнаго развитія населенія и взаимныхъ отношеній входящихъ въ его составъ національностей, а равно для болѣе успѣшнаго хода администраціи губерніи представляется существенно необходимымъ, какъ было объяснено выше, скорѣйшее, по возможности осуществленіе Высочайше утвержденныхъ реформъ судебной и тѣсно связанной съ оною административной/

/-

а также введеніе земскаго всесословнаго представительства.—

Подписалъ Лифляндскій Губернаторъ Шевичъ

Вѣрно: Управляющій Канцеляріею [illegible]

17 Іюня 1884 года.
г. Рига.